

GESTIÓN

Economía

Entidades con más recursos que nunca para financiar Oxl, ¿a dónde pueden apuntar las empresas?

Más de S/ 46 mil millones están disponibles para el mecanismo. Gestión identifica a las entidades públicas que brindan mayores oportunidades para esta clase de inversión.



✉ Alessandro Azurín

04/03/2025 05H05

El último viernes el [Ministerio de Economía y Finanzas \(MEF\)](#) oficializó la elevación de los recursos disponibles para [Obras Por Impuestos \(Oxi\)](#) a S/ 46,185 millones entre todas las entidades del Estado. Se trata de un monto inédito para los llamados “topes CIPRL”. ¿Qué instituciones públicas se han visto más favorecidas y tienen más proyectos en cartera? Gestión lo responde.

Con este incremento, el MEF y [ProInversión](#) apuntan a romper otro récord en adjudicaciones Oxi. En 2024 superaron los S/ 4,200 millones y este 2025 apuntan conseguir S/ 10,000 millones.

La pregunta del millón es, más allá de si la meta es viable, qué más debe perfeccionarse en Oxi para llegar a esos niveles de adjudicación. Expertos consultados identifican los posibles puntos de mejora.

¿QUÉ ENTIDADES PÚBLICAS TIENEN MÁS PROYECTOS OXI EN CARTERA?

[Si bien ProInversión ha informado que hay más de S/ 33,000 millones por ejecutar en Oxi](#), no todos estos proyectos han sido declarados viables por las entidades públicas a cargo. Algunos se mantienen a nivel de “idea”.

Por eso **Gestión** revisó al detalle los proyectos priorizados para Oxl a la fecha en el Estado peruano. Esto significa que cuentan con acuerdos de consejo que los respaldan, de acuerdo al nivel de gobierno que corresponda.

Camilo Carrillo, Associate Partner de Infraestructura de EY Perú, remarcó que, si bien los proyectos priorizados cuentan con el aval estatal, ello no garantiza que un privado apueste por la propuesta.

“La priorización es una expresión de interés del gobierno regional o local diciendo que buscan un financista. Pero una Oxl es un contrato entre dos partes: deben coincidir lo que quiere el sector público con la capacidad del privado”, explicó.

De esta forma, hasta inicios de marzo del 2025, hay 1,292 proyectos en total por S/ 3,646 millones que esperan un financista privado. En todo el Estado, Educación (303 proyectos), Transportes (291) y Saneamiento (150) son los sectores que más proyectos priorizados registran.

Obras Por Impuestos: entidades públicas destacadas tras aumento de topes CIPRL*



Nivel de gobierno/ Característica	Con más recursos disponibles	Con más proyectos priorizados	Sector con más proyectos
Gobierno regional	Cusco (S/ 1,842 millones)	Cusco (72)	Educación (126)
Municipalidades provinciales	Espinar (S/ 421 millones)	Pisco (15)	Transporte (55)
Municipalidades distritales	San Marcos (S/ 1,058 millones)	Echarati (72)	Transporte (198)
Universidades públicas	San Antonio Abad del Cusco (S/ 196 millones)	San Antonio Abad del Cusco (5)	Educación (25)

* Aprobado vía D.S N° 028-2025-EF el 28.02.25.

[Cusco](#), según los datos revisados, es el “epicentro” de Oxl. La región tiene al gobierno regional con más tope CIPRL para Oxl en el país (S/ 1,842 millones). También es la entidad de este nivel de gobierno con más proyectos priorizados (72), seguido de Tacna (51) y Huánuco (50).

Aparte, la municipalidad distrital con más proyectos priorizados está en Echarati, Cusco (52). La Universidad San Antonio Abad del Cusco (S/ 196 millones) es también la institución de este tipo con más recursos habilitados para el mecanismo y más proyectos priorizados (5).

La región también tiene a dos de los tres distritos con más recursos para Oxl: Megantoni (S/ 1,063 millones) y Pichari (S/ 539 millones). [El podio también lo compone San Marcos, de Áncash, con S/ 1,058 millones.](#)

Otras entidades públicas destacadas, por recursos, son los gobiernos regionales de Loreto, Lima, La Libertad, Junín y Arequipa. Junto a Cusco, son las únicas entidades de esta categoría que superan los S/ 1,000 millones habilitados para Oxl.

Por número de proyectos priorizados también resaltan el distrito de San Sebastián en Cusco (24) y Gregorio Albarracín en Tacna (22).

¿CÓMO ESTÁ COMPUESTO EL PRESUPUESTO PARA OXI POR NIVEL DE GOBIERNO?

[La elevación de los tope CIPRL este último viernes](#), que son un certificado que otorga el MEF para reconocer la inversión privada en proyectos Oxl, representa un incremento de 37% respecto a su versión anterior, cuando eran de S/ 33,828 millones.

Por nivel de gobierno, las más favorecidas han sido las universidades públicas (74% más), aunque los gobiernos locales también han sufrido un incremento importante, por encima del 50%.

Obras Por Impuestos: nuevos topes presupuestales para financiar obras en 2025*



Nivel de gobierno	Recorte previo**	Valor nuevo***	Variación
Gobiernos regionales	S/ 17,031 millones	S/ 19,683 millones	16%
Gobiernos locales	S/ 15,799 millones	S/ 24,764 millones	57%
Universidades públicas	S/ 997 millones	S/ 1,738 millones	74%

* El MEF debe volver a ajustar los topes CIPRL máximo el 15 de junio del 2025.

**Se recortó la temporalidad del cálculo del tope CIPRL el 10.11.24.

*** Aprobado vía D.S N° 028-2025-EF el 28.02.25.

FUENTE: MEF. ELABORACIÓN: Gestión.

Karen Ángeles, Counsel Especialista en Oxl de Payet, Rey, Cauvi, Pérez Abogados, resaltó que se trata de una cifra histórica para el mecanismo y que demuestra la credibilidad que ha ganado Oxl en estos últimos dos años.

“Cuando empezó en 2008 se le veía como una modalidad de segunda categoría y no se le daba el valor que hoy tiene. Hoy, ya se está notando su potencial”, destacó. La abogada recordó de igual forma que esta elevación de recursos es, en realidad, una corrección.

Como contó Gestión, en 2024 se recortó la temporalidad para el cálculo de los topes CIPRL, lo que redujo los recursos. Pero ello fue corregido en la Ley de Endeudamiento y Presupuesto del 2025.

“Se está actualizando la cifra, que para todo efecto es un incremento de la capacidad presupuestal. Es positivo. Oxl ha demostrado sus beneficios y que funciona. Es bueno buscar más empresas interesadas”, complementó Carrillo.

OTROS PUNTOS DE MEJORA PARA EL MECANISMO DE OBRAS POR IMPUESTOS

Con la billetera más amplia, ProInversión se ha planteado un nuevo récord en adjudicaciones este 2025: buscan que Oxl cierre el año con S/ 10,000 millones, lo que sería otro registro inédito.

Para Ángeles, más allá de la capacidad presupuestal, si el MEF y ProInversión persiguen esta meta, tendrán que ajustar la emisión de los CIPRL. Por ley, si el proyecto demora en hacerse 5 meses, [el CIPRL se puede entregar en 20 días. De superar ese plazo, se emiten trimestralmente conforme avance la obra.](#)

“Es un plazo regulado que en la práctica no se cumple. Se traba entre las entidades a cargo y el MEF que observa los documentos. Es uno de los temas que hay que mejorar”, indicó.

Otros aspectos que podrían arreglarse en Oxl, a consideración de la abogada están vinculados a la capacitación de los funcionarios y habilitación de terrenos.

“En mi experiencia he visto financistas que abandonan propuestas por problemas sociales, también por saneamiento. Esos temas, según la ley Oxl, son responsabilidad del Estado”, sostuvo.

A consideración de Carrillo, Oxl cuenta con una legislación robusta que ya resolvió sus principales complicaciones para darle sostenibilidad al mecanismo. Sin embargo, cree que el MEF debe ser cuidadoso en su verdadera intención con Oxl.

[Como detalló Gestión, la cartera busca que el mecanismo ocupe más espacio en la inversión pública total. Esto implicaría ganarle espacio a las inversiones vía Ley de Contrataciones.](#)

El especialista de EY aseguró que en 2024, año récord en adjudicaciones con S/ 4,200 millones, Oxl abarcó el 7% de la obra pública total. En el ánimo de que Oxl crezca sin perder su atractivo, Carrillo cree que debería llegar al 10%.

Pero ello no puede implicar que el MEF baje la valla para las empresas que sean seleccionadas para ejecutar estos proyectos. *“Podrían generarse riesgos de paralización si se tienen empresas que no tienen el capital ni para subcontratar. El MEF debe hilar fino allí”,* consideró.